

INDICE GENERAL



Prólogo .....  
Introducción .....

P A R T E   H I S T O R I C A

CAPITULO I

LAS REALES ORDENES DESDE SU ORIGEN A LA PRIMERA REPUBLICA

1. Consideraciones previas al estudio histórico de la orden ministerial ..... 11  
    1.1. Modelos o sistemas posibles de relaciones en el seno del Ejecutivo ..... 13  
    1.2. Su influencia sobre las órdenes ministeriales ..... 17  
2. Origen de las órdenes ministeriales y su utilización en el Antiguo Régimen ..... 20  
    2.1. Aparición de las reales órdenes ..... 20  
    2.2. Contenido dispositivo ..... 22  
    2.3. Forma ..... 23  
    2.4. Autor efectivo ..... 25  
3. Reinado de José I ..... 28  
4. Cortes y Constitución de Cádiz ..... 36  
    4.1. Primera etapa: de 1810 a 1812 ..... 37  
    4.2. Segunda etapa: de 1812 a 1814 ..... 45  
    4.3. Tercera etapa: de 1820 a 1823 ..... 49  
5. Reinado absolutista de Fernando VII ..... 53  
6. Estatuto Real y Constitución de 1837 ..... 57  
    6.1. Proyecto constitucional de la Isabelina ..... 58  
    6.2. Estatuto Real ..... 59  
    6.3. Constitución de 1837 ..... 66  
    6.4. Doctrina de la época ..... 68  
7. De 1845 a 1874 ..... 71  
    7.1. Situación constitucional ..... 71  
    7.2. Doctrina ..... 75  
    7.3. Las órdenes en la práctica ..... 76

CAPITULO II  
EVOLUCION DE LAS ORDENES DESDE LA RESTAURACION  
A LA SEGUNDA REPUBLICA

1.	<u>Consideraciones previas</u> .....	81
2.	<u>La Restauración: de 1876 a 1923</u> .....	84
	2.1. Situación constitucional .....	84
	2.2. Posición de la doctrina .....	85
	2.3. Primeros esbozos de regulación legal .....	91
	2.3.1. Reglamento de Procedimiento Administrativo del Ministerio de Gracia y Justicia (Real decreto 17-IV-1890)... ..	92
	2.3.2. Reglamento de Procedimiento Administrativo del Ministerio de Marina (Real decreto 25-IV-1890) .....	93
	2.3.3. Reglamento de Procedimiento Administrativo de la Presidencia del Consejo de Ministros (Real decreto, 23-IV-1890) .....	94
	2.3.4. Reglamento de Procedimiento y Régimen de la Secretaría del Ministerio de Gracia y Justicia (Real decreto, 7-I-1901) .....	95
	2.4. Jurisprudencia .....	96
	2.5. Nuevos Reglamentos de organización .....	98
	2.5.1. Reglamento de Organización y Procedimiento Administrativo del Ministerio de Gracia y Justicia (Real decreto 9-VII-1917) .....	99
	2.5.2. Reglamento de Organización y Procedimiento del Ministerio de Instrucción Pública (Real decreto 30-XII-1918) ... ..	103
	2.6. Últimas aportaciones doctrinales en este período .....	109
3.	<u>Dictadura de Primo de Rivera (1923 a 1930)</u> .....	114
	3.1. Práctica de las reales órdenes en este período .....	114
	3.2. Proyectos de 1929 .....	118
4.	<u>Segunda República</u> .....	126
	4.1. Situación anterior a la Constitución .....	126
	4.1.1. Características generales de este período .....	126

4.1.2. Ordenes de la Presidencia del Gobierno	129
4.1.3. Decretos de las Cortes .....	132
4.2. Constitución de 1931 .....	136
4.3. Doctrina y Jurisprudencia .....	136
4.4. Ordenación legal .....	139

### CAPITULO III

#### LAS ORDENES MINISTERIALES EN NUESTRA HISTORIA RECIENTE: EPOCA DE FRANCO Y TRANSICION POLITICA

1. <u>Consideraciones generales</u> .....	143
2. <u>Primera etapa: de 1936 a 1938</u> .....	149
3. <u>Segunda etapa: de 1938 a 1957</u> .....	160
3.1. Legislación orgánica .....	160
3.2. Jurisprudencia y doctrina del Consejo de Estado .....	170
3.3. Doctrina .....	174
3.4. Práctica .....	177
4. <u>Tercera etapa: de 1957 a 1975</u> .....	180
4.1. Consideraciones generales .....	180
4.2. Legislación orgánica .....	181
4.2.1. Ley de Régimen Jurídico de la Adminis- tración del Estado .....	181
4.2.2. Otras leyes .....	189
4.3. Jurisprudencia .....	192
4.4. Doctrina del Consejo de Estado .....	196
4.5. Práctica; figuras especiales .....	201
4.5.1. Generalidades .....	201
4.5.2. Ordenes de la Presidencia del Gobier- no .....	202
4.5.3. Ordenes de las Comisiones Delegadas del Gobierno .....	205
4.5.4. Ordenes acordadas en Consejo de Minis- tros .....	206
4.5.5. Ordenes de la Secretaría General del Movimiento y de la Organización Sindi- cal .....	208
5. <u>Cuarta etapa: transición política (1975-1978)</u> .....	210
5.1. Consideraciones generales .....	210
5.2. Legislación .....	211
5.3. Práctica .....	212

P A R T E   A N A L I T I C A

CAPITULO IV

LA ORDEN MINISTERIAL EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL VIGENTE

1.	<u>Consideraciones generales</u> .....	219
2.	<u>Constitución de 1978</u> .....	220
2.1.	Posición del Rey en el sistema de gobierno .....	220
2.2.	Relaciones internas en el Gobierno .....	222
2.3.	Régimen de las disposiciones administrativas: límites y directrices constitucionales en la actuación de la Administración .....	224
2.4.	Potestad reglamentaria: órganos estatales titu- lares de la misma .....	226
2.5.	Control jurisdiccional de las disposiciones ad- ministrativas .....	230
3.	<u>Clasificación de las disposiciones superiores de nues- tro ordenamiento</u> .....	236
3.1.	Cohsideraciones generales .....	236
3.2.	Leyes .....	237
3.2.1.	Naturaleza .....	237
3.2.2.	Forma (o apariencia externa) .....	237
3.2.3.	Contenido .....	238
3.2.4.	Autor efectivo .....	238
3.2.5.	Clases .....	239
A.	Leyes constitucionales .....	240
B.	Leyes orgánicas .....	241
C.	Leyes ordinarias .....	243
3.3.	Decretos .....	244
3.3.1.	Naturaleza .....	244
3.3.2.	Forma .....	244
3.3.3.	Contenido .....	245
3.3.4.	Autor efectivo .....	247
3.3.5.	Clases .....	247
A.	Decretos del Jefe del Estado .....	247
B.	Decretos del Gobierno .....	249
C.	Decretos de otros órganos .....	258
4.	<u>Tipología de las órdenes ministeriales</u> .....	261
4.1.	Naturaleza .....	261
4.2.	Forma (o apariencia externa) .....	262
4.3.	Contenido .....	262
4.4.	Autor efectivo .....	263
4.5.	Clasificación en razón de los autores .....	263

4.5.1. Ordenes acordadas en Consejo de Ministros .....	263
4.5.2. Ordenes de las Comisiones Delegadas del Gobierno .....	270
4.5.3. Ordenes concertadas .....	271
4.5.4. Ordenes ministeriales en sentido estricto (o simples) .....	272
4.5.5. Ordenes ministeriales delegadas .....	274
4.6. Clases de órdenes ministeriales según su eficacia .....	274
4.6.1. Ordenes de eficacia legislativa .....	275
4.6.2. Ordenes de significación ejecutiva ....	279
4.6.3. Ordenes de significación jurisdiccional	280
5. <u>Recapitulación: un ejemplo paradigmático</u> .....	281
CONCLUSIONES Y PROPUESTAS .....	287
BIBLIOGRAFIA .....	303
ANEXOS .....	313